

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

Региональная межгосударственная интеграция

И. В. ЯКОВЮК

*(НИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ ПРАВОВЫХ НАУК УКРАИНЫ)*

Региональная межгосударственная интеграция — это основное направление деятельности государств на создание, развитие, укрепление и усовершенствование различных форм межгосударственного сотрудничества, осуществляемое в соответствии с едиными принципами, целью и задачами. Содержание этой деятельности обусловлено приоритетами внутренней и внешней политики, определенными в соответствии с насущными потребностями, осознаваемыми государством как национальные интересы применительно к конкретному этапу его развития. Региональная интеграция представляет собой одно из наиболее динамичных направлений деятельности современных государств, о чем свидетельствуют изменения его содержания, происходящие вследствие трансформации целей и задач, форм, методов, способов и результатов межгосударственной интеграции.

Процесс объединения государств предусматривает постоянный поиск гибких, но в то же время убедительных и долгосрочных оснований, способных переориентировать отношения между бывшими соперниками или даже врагами из состояния соперничества, конфликта в лояльные, а в идеале — дружественные, партнерские отношения. Региональная интеграция, предусматривающая постоянный рост взаимодействия и взаимозависимости государств, является одной из современных об-

щемировых тенденций общественного развития, порождающей трансформацию не только государственно-правовых, но и социально-экономических и культурных систем. Это связано с тем, что интегрированным военно-политическим блокам намного легче давать ответы на современные вызовы безопасности, а созданным в рамках межгосударственных объединений «общим рынкам» — существенно снизить экономические, а следовательно, и социально-политические издержки, сделать региональную экономику более конкурентоспособной. Взаимопроникновение культур, языков, стандартов поведения в политической сфере, неизбежно происходящее при этом, ориентирует региональное объединение и входящие в него государства, не на столкновение, конфликт интересов, а на поиск конструктивного взаимодействия в рамках диалога цивилизаций и культур.

Начатые как смелый эксперимент в Западной Европе в начале 50-х годов XX в., в 1980–1990-е годы интеграционные инициативы распространились далеко за пределы Европы, образовав интеграционные «ядра» различной конфигурации в Южной и Латинской Америке (например, МЕРКОСУР), Азии, а также на постсоветском пространстве (СНГ, ЕЭП, Союзное государство России и Белоруссии). Сегодня становится все более очевидным, что государство, не входящее в состав определен-

ного регионального интеграционного объединения, обречено на своеобразную роль аутсайдера, который неизбежно сталкивается сначала с солидарной экономической, а затем и политической позицией группы государств, которой сложно противостоять. Эта ситуация объясняет тот факт, что порой определенная группа государств с целью укрепления своих позиций провозглашает создание интеграционных организаций даже в тех случаях, когда для этого нет никаких объективных предпосылок, поскольку на самом деле имеют место всего лишь обычные межгосударственные политические и экономические связи.

В середине XIX в. интеграция возникает как экономическое явление, но как окончательно сформировавшийся процесс она существует со второй половины XX в. В глоссарий политической науки понятие «интеграция» было включено в 1920-е годы Р. Шмедом, Х. Кельзенем, Д. Шиндлером. Переноса понятие «интеграция» в сферу анализа общественных отношений, указанные авторы имели в виду объединение людей и/или государств в определенную социально-политическую общность.

После Второй мировой войны проблематикой европейской интеграции занимались К. Дейч, Е. Хаас, Д. Пучала, Е. Моравчик, К. Узбб, П. Тейлор, Дж. Капоразо и др. В целом стоит отметить, что длительное время развитие теории интеграции происходило под доминирующим влиянием представителей социологического направления (от К.-А. Сен-Симона и О. Конта до Г. Спенсера и Е. Дюркгейма).

Понятие «европейская экономическая интеграция» вошло в научный оборот в конце 40-х — начале 50-х годов XX в., когда это понятие применительно к процессу формирования европейских экономических сообществ в Европе употребил американский администратор «плана Маршалла» П. Гофман. В этот период Я. Тинберген, В. Рёпке, А. Маршалль, Г. Джонсон осуществили первые фундаментальные исследования проблемы межгосударственной интеграции. В исследования проблем межгосударственной экономической интеграции внесли вклад представители всех влиятельных направлений (неокейнсианство, неолибе-

рализм, корпорационализм, структурализм) современной западной экономической теории.

Проблема региональной межгосударственной интеграции как исторического, противоречивого по своему содержанию и перспективам явления в конце XX в. переходит из сферы абстрактных теоретических конструкций в сферу государственно-правовой практики. Фактически интеграция — это первый значительный шаг, ознаменовавший начало новой эпохи, для которой характерны перманентная научно-техническая революция, интернационализация всех сфер жизнедеятельности, формирование единого информационного поля, стремительно возрастающая взаимозависимость в межгосударственных отношениях и т. д. В этих условиях интеграция стала одним из оснований и одновременно конкретным воплощением указанных изменений.

Если в начале интеграционного процесса, особенно после провала инициатив по учреждению Европейских политического и оборонного сообщества, среди исследователей бытовало мнение о возможности развития экономической интеграции без политической составляющей, то в середине 1960-х годов происходит осознание того, что одной либерализации экономической сферы недостаточно для интегрирования европейских государств и народов. Особенная роль политики в процессе интеграции основана на ее сущностных свойствах. Политика, во-первых, выступает обобщенным выражением не только экономических, но и социальных и духовно-идеологических основ общественной жизни; во-вторых, в отличие от экономических и социальных отношений, имеющих, как правило, стихийный характер, политические отношения связаны с организованными формами жизнедеятельности, функционированием государственно-правовых институтов; в-третьих, политика обладает уникальными возможностями в сфере правового регулирования общественных отношений, которые характеризуются ее способностью проникать во все сферы жизни за исключением отдельных сегментов гражданского общества. Благодаря этим свойствам политика выступает универсальным инструментом социальной организа-

ции как в масштабах государства, так и на наднациональном уровне.

Сегодня региональная интеграция — это не определенный набор выверенных шаблонов, разработчиком которых была Западная Европа, а живая подвижная субстанция, к процессу создания которой присоединились государства и народы всех континентов. Внутреннее многообразие региональных версий межгосударственных объединений мешает осознанию интеграционных процессов как типологично родственных. Большинство ученых полагает, что обсуждать проблему интеграции (регионализации) целесообразно лишь в том случае, когда в определенной группировке объединяющихся государств можно выделить следующие условия: природные географические границы, институты региональной безопасности, высокий уровень организованного сотрудничества в политической, экономической и военной сферах, наличие общих ценностей. При этом интегрирующийся регион должен быть способен выступать как консолидированный игрок, обладающий правосубъектностью и легитимностью с точки зрения других участников мирового сообщества. Такое региональное объединение также должно иметь институциональный механизм, причем необязательно наднациональный.

Лит.: Бяшарова А. Р. Развитие экономической интеграции между арабскими государствами : дис. ... канд. экон. наук. М., 2006; Европейская интеграция: проблемы теории и практики / под ред. И. В. Яковюка, А. К. Сквикова. М., 2012; Исламова Р. М. Субрегиональные интеграционные группировки на экономическом пространстве СНГ : дис. ... канд. экон. наук. М., 2004; Киреева С. А. Межгосударственная интеграция как внешняя функция Российского государства: дис. ... д-ра юрид. наук. Астрахань, 2006; Кондратов А. И. Направления внешнеполитической деятельности государства // Обозреватель — Observer. 2010. Т. 240. № 1. С. 48–54; Правовые проблемы определения и реализации государственного суверенитета на современном этапе : монография / под ред. А. К. Сквикова, И. В. Яковюка. М., 2010; Рыжов В. Б. Международно-правовые модели региональных интеграционных объединений: на примере Европейского союза,

МЕРКОСУР и ЕврАзЭС : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007; Стречнева М. В. Региональные политические институты: на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств. Социокультурный анализ : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2000; Beeson M. Regionalism and Globalization in East Asia: Politics, Security and Economic Development. N. Y., 2007; Declaration of ASEAN Concord II. 7 October 2003. Bali, Indonesia. Art. 7 // The Official Website of the Association of Southeast Asian Nations. URL.: <http://www.aseansec.org/15159.htm> (дата обращения: 24.02.2013).

Дата поступления: 15.05.2013 г.

THE REGIONAL INTERSTATE INTEGRATION

I. V. Iakoviuk

(The Scientific Research Institute for State Construction and Local Government of the National Academy of Legal Sciences of Ukraine)

Bibliography (transliteration): Биашарова А. Р. Развитие экономической интеграции между арабскими государствами : дис. ... канд. экон. наук. М., 2006; Evropeiskaia integratsiia: problemy teorii i praktiki / pod red. I. V. Iakoviuka, A. K. Skovikova. M., 2012; Islamova R. M. Subregional'nye integratsionnye gruppировки na ekonomicheskom prostranstve SNG : dis. ... канд. экон. наук. М., 2004; Kireeva S. A. Mezhgosudarstvennaia integratsiia kak vneshniaia funktsiia Rossiiskogo gosudarstva: dis. ... d-ra iurid. nauk. Astrakhan', 2006; Kondratov A. I. Napravleniia vneshnepoliticheskoi deiatel'nosti gosudarstva // Obzrevatel' — Observer. 2010. T. 240. № 1. S. 48–54; Pravovye problemy opredeleniia i realizatsii gosudarstvennogo suvereniteta na sovremennom etape : monografiia / pod red. A. K. Skovikova, I. V. Iakoviuka. M., 2010; Ryzhov V. B. Mezhdunarodno-pravovye modeli regional'nykh integratsionnykh ob»edinenii: na primere Evropeiskogo soiuza, MERKOSUR i EvrAzES : dis. ... канд. iurid. nauk. М., 2007; Strezhneva M. V. Regional'nye politicheskie instituty: na primere Evropeiskogo soiuza i Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv. Sotsiokul'turnyi analiz : dis. ... d-ra polit. nauk. М., 2000; Beeson M. Regionalism and Globalization in East Asia: Politics, Security and Economic Development. N. Y., 2007; Declaration of ASEAN Concord II. 7 October 2003. Bali, Indonesia. Art. 7 // The Official Website of the Association of Southeast Asian Nations. URL.: <http://www.aseansec.org/15159.htm> (data obrashcheniia: 24.02.2013).